

Rundskriv

10 / 2016

Regelverk for statlig tilskudd til sentre mot incest og seksuelle overgrep og ressursentre mot voldtekt

Innhold

| | |
|-----------------------------------|---|
| Innledning | 3 |
| 1. Formål | 3 |
| 2. Søknad..... | 3 |
| 3. Krav til sentrene | 3 |
| 4. Innholdet i tilbudet | 4 |
| 5. Forhåndsgodkjenning..... | 5 |
| 6. Opphør av drift | 5 |
| 7. Statistikk..... | 5 |
| 8. Utbetaling av tilskudd | 5 |
| 9. Kontroll | 6 |
| 10. Rapportering og regnskap..... | 6 |
| 11. Klage..... | 6 |

Innledning

Statstilskuddet til sentrene mot incest og seksuelle overgrep og ressursentrene mot voldtekt er øremerket og blir bevilget over statsbudsjettet kapittel 840 post 61. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har forvaltningsansvaret for tilskuddsordningen.

1. Formål

Målet med tilskuddordningen er å gi utsatte for incest, seksuelle overgrep og voldtekt, og pårørende til utsatte barn og voksne, et tilbud om hjelp og støtte av god kvalitet og med god tilgjengelighet, gjennom å sikre driften av landets sentre mot incest og seksuelle overgrep og ressursentre mot voldtekt.

2. Søknad

Søknad om statstilskudd skal fremmes av vertskommunen på fastsatt søknadsskjema og sendes til Bufdir. Frist for å søke om statstilskudd for 2016 er 1. april 2016.

Tilskudd til ordinær senterdrift fra kommuner, fylkeskommuner og helseforetak skal til sammen dekke minst 20 prosent av driftsutgiftene og utløser et statlig tilskudd på inntil 80 prosent. Prosjektilskudd og andre tilskudd som ikke er knyttet til ordinær drift utløser ikke statlig tilskudd.

Årlig pris- og lønnsjustering er rammen for økning i det statlige tilskuddet. Pris- og lønnsjusteringen for 2016 er 2,9 prosent. Det gis ikke statlig tilskudd ut over 2,9 prosent dersom budsjettøkningen i hovedsak er relatert til ordinære driftsoppgaver i henhold til rundskrivet.

Dersom det foreligger særlige grunner kan det søkes om statlig tilskudd ut over 2,9 prosent. Dette kan for eksempel være aktuelt når nye kommuner tilknyttes senteret eller når det oppstår større og uforutsett kostnader som ikke er relatert til senterets ordinære driftsoppgaver.

Mindre sentre, med behov for økt bemanning for å kunne ivareta krav og føringer i rundskrivets punkt 3 og 4, vil også kunne søke om statlig tilskudd ut over 2,9. Det vil ved direktoratets vurdering legges særlig vekt på finansieringskommunenenes befolkningsgrunnlag og senterets nåværende bemanningssituasjon.

Beløpsgrensen for vekst i det statlige tilskuddet – ut over rundskrivets ramme på 2,9 prosent – er kr 500 000 (helårseffekt). Det må ikke iverksettes tiltak eller aktivitet som forutsetter tilskuddsvekst ut over rundskrivets ramme før Bufdir har fattet vedtak om statstilskudd for 2016.

Dersom senteret i sitt budsjettforslag har lagt opp til en økning i det statlige tilskuddet ut over 2,9 prosent, skal vertskommunen særskilt vurdere og begrunne behovet for økningen. Vertskommunens vurdering og begrunnelse skal legges ved søknaden om statstilskudd. Søknader om økning ut over 2,9 prosent avslås dersom økningen ikke er særskilt begrunnet og vurdert.

3. Krav til sentrene

For å komme inn under tilskuddsordningen må senteret være etablert og drevet som eget tiltak med eget budsjett og regnskap.

Hvert senter skal ha en vertskommune. Senteret kan være organisert av en kommune eller flere kommuner i fellesskap, eller av privatpersoner eller organisasjoner i nært samarbeid med en

eller flere kommuner. Sentrene skal ha en effektiv og god drift, og inneha relevant kompetanse tilpasset sentrenes brukere.

Sentrene skal være lavterskeltilbud uten krav til henvisning.

Sentrene skal være et supplement til offentlig hjelpeapparat, og skal samarbeide med offentlige tjenester i øvrig hjelpeapparat, som for eksempel overgrepsmottak og psykisk helsevern mv. Sentrene skal ta initiativ til samarbeid med de regionale ressursentrene om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS).

Sentrene skal være tilrettelagte også for brukere med særlige behov, herunder brukere med nedsatt funksjonsevne.

Brukerne har rett til å være anonyme.

Sentrene skal være tilgjengelige og åpne for brukere så langt som mulig ut fra de personalressurser sentrene råder over. Sentrene skal henvise til landsdekkende telefon for incestutsatte utenfor egne åpningstider.

Sentrene kan ikke avvise brukere med henvisning til bostedskommune.

Det er ikke tillatt å kreve betaling av brukerne, utover eventuelt et mindre beløp til dekning av matutgifter og liknende.

Alle som arbeider ved sentrene skal ha taushetsplikt og må undertegne taushetsløfte. Brukeren skal orienteres om taushetsplikten og om unntakene fra denne.

Daglig leder skal utarbeide rutiner for og påse at personopplysninger behandles i samsvar med personopplysningsloven. Sentre som ønsker å registrere og lagre opplysninger som kan knyttes til enkeltpersoner (personopplysninger) skal ha konsesjon fra Datatilsynet.

Sentre som mottar tilskudd i henhold til rundskriv 10/2016, er omfattet av bestemmelsene i barnevernloven § 6-4 som omhandler opplysningsplikt. Dette innebærer at sentrene skal av eget tiltak, uten hinder av taushetsplikt, gi opplysninger til kommunens barneverntjeneste når det er grunn til å tro at et barn blir mishandlet i hjemmet eller det foreligger andre former for alvorlig omsorgssvikt, når et barn har vist vedvarende alvorlige atferdsvansker, eller når det er grunn til å tro at det er fare for utnyttelse av et barn til menneskehandel. Brukerne skal underrettes om opplysningsplikten. For sentre med konsesjon fra Datatilsynet reguleres taushetsplikten og opplysningsplikten av konsesjonen.

Sentrene skal ha etiske retningslinjer for virksomheten og de ansatte.

Det skal innhentes konkurrerende tilbud før større eller regelmessige anskaffelser.

4. Innholdet i tilbudet

Sentrene skal primært være et selvhjelpstilbud til voksne personer som har vært utsatt for incest, seksuelle overgrep eller voldtekt og deres pårørende. Sentrene kan også ha et tilbud til utsatte under 18 år. Sentrene skal gi et tilpasset tilbud til menn og til brukere med etnisk minoritetsbakgrunn.

Sentrene mot incest og seksuelle overgrep skal gi råd, støtte og veiledning til personer som er eller tidligere har vært utsatt for incest eller seksuelle overgrep og deres pårørende.

Ressurssentrene mot voldtekt skal gi råd, støtte og veiledning til personer som har vært utsatt for voldtekt og deres pårørende.

Sentrene skal blant annet tilby rådgivning per telefon, individuelle samtaler, deltakelse i selvhjelpsgrupper, temamøter og andre gruppetilbud basert på prinsippet om hjelp til selvhjelp. Relevante sosiale aktiviteter kan utgjøre en del av tilbudet. Brukere som har behov for behandling skal videreformidles til rett instans.

Informasjon, undervisning og annen utadrettet virksomhet kan utgjøre en mindre del av sentrenes aktiviteter, men må ikke gå ut over senterets tilbud til målgruppen.

5. Forhåndsgodkjenning

Hvis det i løpet av året er behov for å gjøre større omdisponeringer i forhold til opprinnelig budsjett, skal dette godkjennes på forhånd av vertskommunen. Større omdisponeringer, i størrelsesorden 100 000 kroner og oppover, krever forhåndsgodkjenning av Bufdir. Frist for vertskommunen å søke direktoratet om omdisponering er 1. september 2016. Revidert budsjett skal følge som vedlegg til slik søknad.

Ved planlegging av nye sentre, oppføring av nye bygg og utbygging/større utbedringer av lokaler skal vertskommunen søke Bufdir om forhåndsgodkjenning. Dette gjelder også flytting til nye lokaler som medfører økte kostnader.

6. Opphør av drift

Ved fare for eller faktisk opphør av senterdriften plikter senteret og vertskommunen å underrette Bufdir umiddelbart. Ubenyttet statstilskudd skal betales tilbake til direktoratet.

7. Statistikk

Det er en forutsetning for å motta statstilskudd at incestsentrene benytter godkjente registreringsskjemaer, og følger rutiner og frister for registrering og innrapportering.

8. Utbetaling av tilskudd

Sentrene må innen 31. januar sende bekreftelse på fortsatt drift i 2016 til Bufdir for å motta forskudd på statstilskudd.

Sentrene vil ca. 15. februar få utbetalt et forskuddsbeløp for 1. og 2. kvartal, som tilsvarer halvparten av statstilskuddet i 2015. Ved utbetalingen av statstilskuddet for 2016 (restbeløpet) vil forskuddsbeløpet bli fratrukket. Restbeløpet utbetales ca. 15. juli.

Midlene overføres til vertskommunen. Vertskommunen skal overføre tilskuddet til senterets konto umiddelbart etter å ha mottatt tilskuddet fra Bufdir. Vertskommunen skal påse at de øvrige samarbeidskommunene utbetaler tilskuddet til senteret i samsvar med forutsetningen for beregning av statstilskudd.

9. Kontroll

Tilskuddsmidlene skal nyttes i henhold til godkjent budsjett. Bufdir og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at tilskuddsmidlene nyttes etter forutsetningene, jf. bevilgningsreglementet § 10 annet ledd og riksrevisjonsloven § 12 tredje ledd.

Dersom senteret eller noen på dets vegne gir ufullstendige eller ikke korrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbakebetalt. Dersom det utbetales for høyt tilskudd på grunn av feilaktige beregninger fra tilskuddsmyndighetenes side, kan den uberettigede delen kreves tilbakebetalt. Dersom midlene ikke brukes etter forutsetningene, skal statens andel av overskuddet i 2016 tilbakeføres til Bufdir innen 1. april 2017.

10. Rapportering og regnskap

Hvert enkelt senter skal utarbeide årsrapport for virksomheten, inkludert en generell beskrivelse av virksomheten i året som gikk. Årsrapporten for 2016 skal sendes til Bufdir og vertskommunen innen 1. april 2017. Årsrapporten skal utarbeides etter mal gitt av direktoratet.

Hvert senter skal utarbeide et detaljert regnskap som viser alle inntekter og utgifter i regnskapsåret. Eventuelle avvik fra godkjent budsjett skal redegjøres for i kommentarer til årsregnskapet. Budsjett og resultatregnskap skal følge samme oppstilling.

Vertskommunen skal sørge for at senterets regnskap blir attestert av revisor. Det skal framgå av revisjonsberetningen at senteret faktisk har mottatt tilskudd fra kommuner, helseforetak og fylkeskommune i samsvar med det som ble lagt til grunn ved beregning av statstilskuddet.

Hvert senter skal sende inn halvårlig regnskapsrapport, som er sammenstilt med godkjent budsjett, til vertskommunen. Ved vesentlig avvik mellom budsjett og halvårsresultat skal vertskommunen innhente forklaring fra senteret, og eventuelt rapportere videre til Bufdir.

I de tilfeller der krisesentertilbud og senter mot incest og seksuelle overgrep er samlokalisert skal driften av sistnevnte budsjett- og regnskapsmessig adskilles.

11. Klage

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet er klageinstans for enkeltvedtak fattet i direktoratet etter forvaltningsloven. En eventuell klage skal sendes Bufdir.